



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

人才發展委員會
鼓勵人才回澳專責小組
2020年度第二次會議
會議紀錄

日期：2020年11月5日（星期四）

時間：下午3時

地點：澳門南灣大馬路599號羅德禮商業大廈14樓D座會議室

出席者：召集人 劉潤東
委員 葉一新 甄文靜 周昶行
湛家揚 姜志宏 彭執中
唐繼宗 余成斌 黃珮琳
顧問 楊俊文
秘書長 曾冠雄（高等教育局代局長）
缺席者：委員 高俊輝 劉本立
（請參閱出席者簽到表）

一、會議內容

1. 林雁玲首席顧問高級技術員：今次會議主要是上次會議後，秘書處執行工作的結果，以及明年計劃開展的工作，並希望收集委員的意見。
2. 劉潤東召集人：今次是第二次會議，首先會匯報在外地傑出澳門人與本地專家進行交流的情況；另一個重點工作是回流挑戰網上問卷，秘書處進行了大量工作，包括收集數據及數據分析等。
3. 林雁玲首席顧問高級技術員：今年上半年進行了兩次視象會議，與矽谷參與晶片產業的專家進行交流，成果很好，之後大家均保



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

持接觸溝通，至今仍維持通消息及互動，分享 IC 產業的最新資訊，該計劃成果頗佳。

今年下半年因應特區政府著重發展特色金融產業的政策，聯繫了一些在外地金融產業的業內翹楚，以及一些相關機構的專家進行線上會議。葉兆佳、唐永年、湛家揚、楊俊文、香港銀通 CEO 蔡炳中等人士出席了會議，會上收集了很好的意見，主要集中在如何培養澳門的金融人才，與會嘉賓提出現有金融機構如何培訓員工，鼓勵他們進修及考取國際執照；高等院校的金融或經濟專業應開設跨學科科目，甚至設立涉及金融業的跨學科學位課程，培養現代金融或金融科技方面的專業人才。

此外，早前行政長官表示要引入國際現代金融的高端人才，透過引入這些人才以帶教本地金融才。另外值得思考是希望特區政府設法與一些現代金融發展較佳的城市或地區簽署合作協議，安排本地人才往這些地方進行實習性工作，透過這些工作希望這些人才將一些較實用及成熟的現代金融技術帶回澳門。

在今日的會議亦會匯報“回流的挑戰”問卷調查結果及分析。該問卷調查主要目的是與身在外地的澳門居民了解是否有考慮回流，他們的回流意願及回流時遇到的問題，或他們覺得回流澳門會遇到的問題。調查對象是在人才委的人才登記資料庫中，按登記者的常居地尋找具學士學位或以上的人士，最後找到 822 人。人才委秘書處向該 822 人發電郵，邀請他們參加今次問卷調查，請他們登入登記庫帳戶即可填寫問卷，從而收集數據。

今次共收 314 份問卷，回收率 38.2%。填寫問卷的人士中有 71.02% 為 20-35 歲，顯示年輕人較關注回流澳門的議題；居住地方面，71.34% 主要集中在香港、台灣地區及內地；55.73% 持學士學位或學士後證書；發出的邀請電郵中，39.72% 持博士學位的人士有填



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

寫問卷，即具較高學歷人士亦有考慮回流。51.6%受訪者持有外地認可專業資格或證書；填寫問卷曾助家人申請澳門居留的人士中，87.23%申請成功。

經綜合分析，回流的推力包括事業發展空間，回澳門與家人團聚；阻力包括個人事業發展空間、薪酬落差、生活環境改變。今次的問卷每一部分都設有開放性問題，填寫人士均有認真填寫提出意見，有關意見歸納後發現，很多人憂慮回流後，事業發展空間具不確定性，以及家屬居留及子女入學的不確定性，家屬居留包括配偶能否在澳門找到工作。由此可見，外地澳門人在考慮回流的過程中，面對很多不確性的問題，因而令他們對回流卻步。

今次調查取得的數據得出結果顯示，63%受訪者有意回流，其中年輕一輩的回流意願較高，但他們的工作經驗較少。最突出的結論是個人事業發展此一要素既是回流推力，亦是阻力。此外，大量行政手續需要欲回流人士親身回澳辦理，加上不少事情的不確定性，令他們對回流一事難以確定。

因應此調查結果，由於個人事業發展空間是外地澳門人回流的阻力和推力，如想將此點變成純粹的推力，如行政長官所言，乘著融入大灣區之機，加入內地內循環中，從而可以推動澳門人大灣區投資，或大灣區人士到澳門投資，創造一些新職位。目前特區政府亦設定了一些目標產業，包括中醫藥品、現代金融、創新科技等，如特區政府現正大力推行的經濟政策成功，相信可以創造一些就業機會，吸引到部分希望事業有更好發展空間的人士回流澳門。

此外，分析結果亦發現有意回流的人士分為兩類，一是正當要拼搏發展自身事業的年青人，他們大部分較年輕，未婚及未有子女，推動他們回流的主要動力是個人的發展空間，他們要回澳工作，



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

首先是學歷獲認可，即其學歷在澳門普遍獲接受，或其持有如會計師、建築師等專業認證，但澳門的相關認證手續必須由持有人親身回澳辦理，對這些人士來說，當然希望在回澳前已物識了在澳門的工作，現在的問題是如果這些人士希望從事與其專業認證相關的工作，必須先辦理澳門的專業認證手續，才具備從事相關工作的資格，致令這些人士必須先回澳費時辦理相關手續，才有條件尋找合適的工作，這對他們來說是非常矛盾的情況。

因此，建議特區政府在學歷認證方面，相關部門可以參考其他國家及地區的做法，列出某些地區、學校及學科的學位等同本地院校頒發的學位，資料全部上網，企業及政府部門如有需要可以查閱，不同專業需要政府稍作把關。另外一些涉及本地專業認證方面的問題，例如按現行制度，外地具資歷持牌建築師不能在澳門執業，因為現行法例規定，建築師必須在本地具專業帶教資格人士的企業內實習兩年，才可以報名考取本地建築師認證，對於這類具資歷的建築師來說，要在澳門找到企業實習不容易，具帶教資格人士不多，即使找到還要實習兩年，既然這些人士已具備一定工作年資，為何不能將其工作經驗視作實習期，讓他們可以直接參與考取本地資格。其他專業如會計因各地稅務條例不同，因此要有實習期可以理解，但建築師及相類行業的專業認證，確可考慮豁免實習期。

此外，對於必須親身回澳辦理認證手續的問題，可考慮提供回流澳門人士友善政策，相關部門可讓在外地持澳門身份證人士，在網上預先上載申請文件到澳門相關部門，讓他們可以離岸辦理相關手續。相信這些措施會提高外地澳門人回流意願。

另外，亦有一批 35-40 歲的人士有意回流，他們的學歷較高，且工作經驗較豐富，這批人士回流主要是與家人團聚，尤其是父母年



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

事已高，希望回澳照顧父母。但這些人士回流面對家庭問題，包括配偶及子女能否取得澳門居留權，子女入學安排，配偶能否在澳門找到工作等。針對這些問題，希望相關部門能提供友善政策，在申請居留及子女申請入學方面，可以透過互聯網申請，將想申請居留的家屬資料透過互聯網送交有關部門，部門審核後通知這些人士可以批准其申請後，外地澳門人便可以回澳，以澳門為常居地及在澳門就業，部門待收到其在職證明等資料後，再正式批出居留。子女入學亦一樣，相關部門可讓他們在互聯網上提出申請，及後通知申請者其子女註冊及入學的截止日期，回流人士便可更好地規劃回澳時間。

在外地的澳門人有不少高端人才，但對他們來說回澳的犧牲太大，因為他們在外地的生活、收入、社會地位均頗佳，為何要跳出舒適圈回澳？在與外地高端澳門人才的接觸過程中可見，有數位人士退休後回澳，隨即獲廣東省某市政府支持的產業聘請擔任CEO，據他們所說，是抱著奉獻的心態回流，因為是澳門人，希望在條件許可下可以回饋澳門。由此政府是否可制訂優才回流計劃，針對性地提供優惠，例如提供人才公寓或房屋津貼，並為他們回流的家人提供配套服務。雖然他們不一定在澳門找到合適的工作機會，即使他們到大灣區就職，但由於地緣關係，如果他們看到澳門有合適的工作機會，亦會很積極回澳工作。

人才委日後會持續多做牽線工作，與特區政府負責經濟政策的部門多加接觸，如他們需要聯繫外地澳門專業人才，可以協助部門與有關人士聯繫。甚至是在大灣區工作的澳門人，當澳門發展與其專業相關的產業時，這些人才便可將成熟的產業技術帶回澳門。

4. 彭執中委員：報告很清晰且具參考作用，應該公佈調查報告內容，以便讓社會各界關注及支持外地澳門人回流。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

5. 劉潤東召集人：報告很清晰年青人及壯年人的處境不一樣，數量亦不同，作為回流政策要有全局觀念，希望有一批年青人參加，對社會亦有交待，不止是帶產業來澳，亦希望年青人在澳門有所發展。
6. 黃珮琳委員：這份文件的數據中，不適用的比例頗高，例如子女在澳門適用的語言，其中有 47.5% 是不適用。（劉潤東：因為沒子女）
7. 周昶行委員：未知政府能否預計澳門將來的經濟發展需要哪方面的人才較多？剛才提到建築師的“學徒制”，如要鼓勵相關公會改變此制度，社會對這種改變的需求越大，改變就越容易推進。現在有 314 人填寫了問卷，其中六成三願意回流澳門，即有二百多人願意回流。執業分佈上，律師、工程師等人士約有七十人，按比例計算，約有十一名建築師有意回澳，這些人是否全部想回澳，且不願意參與實習？如只有數名人士有此需要，相關公會會否願意就此修改現行規定？人才委的人力資源有限，因此應優先處理對社會有較大影響和成功機會較高的事項，人才委將來也應具備人才引進的職能，這樣的話回流服務可與人才引進服務結合進行，效益會更大，人數亦會隨之增加，社會對改變現行制度的需求和意願亦會因此提升。
8. 林雁玲首席顧問高級技術員：感謝周委員的意見，報告提出的意見純粹是邏輯上的推論，即從調查中見到需求與現行制度間的矛盾，導致窒礙人才回流的意願。並非一定要做到改制，人才委是諮詢機構，提出的意見純粹供相關部門參考，因為對相關工作的細節內容不大了解，所以這些建議純粹是按外地澳門人的意見而提出。鼓勵回流與引入優才結合的方向現已進行中，人才委將進

劉



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

行引入優才政策制度的資料分析和建議，吸引優才來澳與人才回流的核心一致。

9. 周昶行委員：政府對澳門未來五至十年，甚至更遠的經濟前景要有大概的概念，從需求著手訂定引入優才或回流政策會更容易。
10. 唐繼宗委員：報告中關於香港、中國內地及台灣地區的受訪者（約佔總體比例七成）反應最踴躍，是否還需要投放資源吸引他們回流澳門？是否應該針對餘下三成非在那些地區的澳門人會更有效率？政策建議分開不同年齡層的人士，能否用矩陣式的分類？除年齡層外，亦就其回流目的即創業、就業、科研或自僱等作分類，因為不同目的會有不同的考慮因素。放寬專業認證方面，要從專業認證設立的原意作考量，放寬後會否與設立原意相抵觸？可以細化一些，避免制度全部鬆綁。
11. 黃珮琳委員：現行澳門的律師、建築師及工程師等專業是採用“師徒制”，專業人才如果想回澳，最快的方式是到國際公司任職，由公司安排其專業認證在澳門的認證工作。此外，必須弄清回流人士回澳是創業還是就業，才可更好理解他們真正的需要。
12. 余成斌委員：同意要公開此調查報告，但是將全份報告公開還是摘要公佈，這方面需要探討。報告內有許多不適用的內容，主要是因為不同年齡層、婚姻狀況或階段也會有不同的狀況，因此建議細分內容，使相關內容更清晰。回流人士最關注的問題是專業不對口、事業發展不確定、薪酬落差，由此又回到澳門產業過於單一，亦沒有良好環境吸引人才回流，這是澳門自身經濟結構和產業多元支持的問題，並非個別政策可以解決。此外，人才回流如在澳門創業，便需要更多人才，這又涉及人才引進的問題，希望政府能多加關注，在人才引進及政策支持方面可以有多著墨，



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

才有可能打開局面，單憑服務肯定不足夠。此外，澳門回流人才到大灣區後，雖說可能更易吸引他們回澳，但大灣區有很多很好的吸引人才政策，這些人才到大灣區工作後，澳門不一定有足夠條件吸引他們回澳，因此，澳門的人才政策及經濟架構才是問題的根本。認證方面毋須針對某一領域提出意見，雖然澳門的認證工作可能太複雜，關卡太多，影響人才回流的意願，人才委可提出整體情況，指出專業認證可能形成的障礙，因此應考慮如何改善。人才引入方面，過去亦曾討論過由人才委負責人才引進工作，人才引進將是未來澳門發展的關鍵點。

13. 楊俊文顧問：因為曾參加多個小組會議，了解到每個小組均做了不少很好的研究，但有些研究互有關連，現在有如將研究內容碎片化，例如金融人才需求調研中，便問及企業的未來發展方向，政府推動現代金融，企業對此有何想法，需要何種人才等，因此應將不同行業的調研報告進行交叉參照，報告才能完整，希望秘書處將各小組的調研報告整合。

引進人才方面，人才委已完成整個大灣區人才政策比較研究，亦有多個行業的人才需求調研報告，可以根據調研結果，掌握澳門引才需要的政策。人才回流或來澳，不外乎就業和創業，前者如找不到合適的工作，自然不會來，後者在創業時，澳門可提供那些能與大灣區其他城市競爭的條件？這些情況必須交予行政長官，以便其作出調整或相關決定。

關於認證方面，澳門的專業資格認證權沒有開放予相關的專業界，全由相關部門掌握。在這方面可能會需要大動作調整，政府要考慮是否鬆綁及如何鬆綁，人才委可以提供整合意見。此外，政府部門的行政手續繁瑣，即使在網上申請，仍然非常繁複，只靠申



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

請人逐步部門辦理手續，結果只會放棄，因此需要有專責部門協助有關工作，否則單靠申請人實難做到。

此外，希望秘書處不要只依賴人才資料庫，要多與外間聯繫，澳門不少人士在外地有人際網絡，可以透過他們獲取更多外地人才的訊息。

14. 葉一新委員：這份報告很好，應向社會發佈，亦表明人才委做了工作。雖然說是回流，但從調查中可看到回流和不回流的原因，尤其是回流當中有那些動力，以及有那些阻力令他們不想回流。前期的調研對政府未來制定人才引進政策是非常重要的素材。阻力中，包括學歷認證、專業證書認證、離岸申請、在線申請，還有回流以後家屬辦理居留，子女入學等問題，只有家屬及子女安定後，才能回流，這是政府部門當前法律法規方面的矛盾和衝突。這些問題的發現，亦正如政府施政報告所提出高效、廉潔、便民、便商、服務型政府的需要，這是作為服務型政府要改善的切入點，如果沒有這些改進，回流政策或人才引進政策均不可能達到完滿、理想的落實。

此外，回流最大的障礙更重要是發展問題，由此可以聯想到先有人才還是先有產業？個人認為“產業引人才，人才興產業”。因此特區政府制訂多元化產業發展藍圖，對人才回流和引進是至關重要的前提，所有人才要看發展前景，這要看一個地區的產業，政府多元化產業發展藍圖的制訂，是人才政策的先導，反之人才政策的開放亦是地區產業發展的先驅。

報告中提供澳門人才可以到大灣區發展，發展成熟後，可以將產業帶到澳門，這是解放思想的一條，澳門確應有此類想法。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

15. 曾冠雄秘書長：各位委員均很關心人才引進工作，行政長官就明年施政工作接見了很多團體，會面中亦多次反復提及引進人才的重要性。上星期接見澳門青年團體時，強調社會要有包容性，接納引入人才。過去難以引入人才主要是因為社會存在抗拒心態，這項工作在上屆政府時已提上日程，但因為社會的反對意見而擱置。行政長官早前已就引才一事作出指示，政發局方面亦進行了相關研究，行政長官指示了人才委、政發局及特首辦的人員成立小組，共同就引入人才方面進行研究及提出具體方案。引入優才的具體內容包括程序、如何計分、如何以具體方式進行有關工作，不會再停留在紙本上的口號方式，希望有具體方案後，各位委員可以提供意見。

人才回流已做了大量工作，但人才回流工作不可能一蹴而就，經過一段時間後，願意回流的高端人才不多，但人才委仍會繼續進行有關工作。在專業認證和註冊方面，在制度上及政策上確有障礙，正如楊博士所言，大家均會保障自身利益，包括律師、工程師、核數師、會計師、醫生等專業註冊，均由專業團體或相關的行政部門把持，例如律師註冊由律師公會負責，工程師則由工務局負責，會計師及核數師由財政局負責，醫生則由衛生局負責，且各自設定了很嚴格的要求，人才委可以就調整制度提出意見，尤其是專業認證可採取互認制度，具資歷的專業人士便毋須再考取本地認證。

至於將各項調研綜合成一個整體報告確是應該進行，今年因疫情及工作關係，今年沒有召開全體大會，因此在施政前舉行分組會議，尤各項議題提出意見，之後會綜合有關議題撰寫報告，至於一些建議會綜合在全面報告內，並建議行政長官將有關調研結果摘要公佈，並要就一些政策應要提出一些具體的修改方案。

10/6



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

大灣區的人才交流方面應該加強，尤其是大灣區內地各市對人才的吸引力度相當大，但這不是最重要，最重要是有人才交流和流動，有利於整個大灣區發展。

學歷互認方面，過去澳門有學歷認可制度，由學歷認可委員會認可澳門居民在外地取得的學歷。至2004年取消了該認可制度，進入公職由典試委員會界定求職者的學歷是否合適，典試委員會不一定認識有關學歷，結果要向高教局協助查證。澳門早前與葡萄牙簽訂了學歷互認可的制度，亦與國家簽訂了學歷互認制度，因此澳門與葡萄牙及內地所有官方註冊的學校發出的學歷均互相認可。不過實務操作，外地官方註冊高校的學歷在澳門均獲認可。

16. 楊俊文顧問：希望可以整合到一份好報告，將來甚至可以公佈報告內容。現在確有不少法律互相抵觸，如不提出亦沒人知，尤其是一些實例，甚至有大學教授要持“行街紙”留澳，這些個案可以讓社會大眾更了解目前的問題和情況。
17. 姜志宏委員：有關“行街紙”的問題，本人持“行街紙”已兩年多，這種情況在澳門高校內頗普遍。人才回流的問題，今年八月科技發展基金主席陳允熙到訪澳門科技大學時，提到在國際形勢下，可能會有更多一些在外地的澳門人才會回到澳門，現在可能是一個機遇，陳主席提及高等院校在招聘時要更多留意這些在外地升學或工作的澳門高端人才，這亦是政府提出的要求，與回流小組的工作亦密切相關，向澳門科技大學申請教職的澳門出生的人才的申請書亦較過去多，在大學的會議上亦提出要優先考慮這類高端人才。
18. 湛家揚委員：很認同大家的意見，正如局長所言，委員會委員多了解澳門未來的政策很重要，行政長官一直聽取不同方面的意見，



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
人才發展委員會
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

會否有未來發展藍圖？如沒有此方向，如何確定人才需求？因此現在是否適時落實人才策略，如沒有發展藍圖，根本沒辦法確定人才需求，在此過程中，如特首未確定未來發展，人才委不一定可以提出吻合澳門發展需求的人才政策的意見，如能較早了解未來的發展方向，人才委可以提供更切合的人才政策。

二、會議結束時間：下午 5 時正

簽署確認：

專責小組召集人：

劉潤東

委員會秘書長：

曾冠雄
(高等教育局代局長)



澳門特別行政區政府
 Governo da Região Administrativa Especial de Macau
 人才發展委員會
 Comissão de Desenvolvimento de Talentos

“鼓勵人才回澳專責小組”
 2020 年度第二次會議
 出席表

日期：11 月 05 日(星期四)

時間：15:00

地點：澳門南灣大馬路 599 號羅德禮商業大廈 14 樓 D 座會議室

姓名	簽名
葉一新	
甄文靜	
周昶行	
湛家揚	ZOOM 會議
姜志宏	ZOOM 會議
高俊輝	
劉本立	
劉潤東	
彭執中	
唐繼宗	
余成斌	
黃珮琳	
楊俊文 (顧問)	ZOOM 會議
曾冠雄 (秘書長，高等教育局代局長)	